



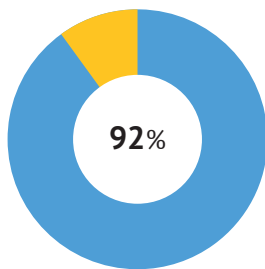
ДОРОЖНЯ КАРТА: ДОСУДОВА МЕДІАЦІЯ В ПОДАТКОВИХ СПОРАХ



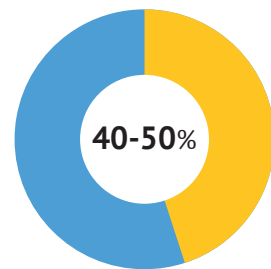
МЕДІАЦІЯ – (англ. mediation – посередництво) - вид альтернативного врегулювання спорів, метод вирішення спорів із залученням посередника (медіатора). Процедура медіації в податковій сфері – переговорний процес між платником податків та контролюючим органом, що проводиться при сприянні незалежної особи (медіатора), з метою врегулювання спору шляхом досягнення угоди про податкові зобов'язання.

ОПИС ПРОБЛЕМИ:

АДМІНІСТРАТИВНИЙ
ПОРЯДОК



СУДОВИЙ
ПОРЯДОК



*Згідно аналізу результатів контрольно-перевірочної роботи за 2013-2014 роки.

МЕТА РЕФОРМИ:



- ЗМЕНШИТИ КІЛЬКІСТЬ ЗВЕРНЕНЬ ДО СУДУ.
- ЗБІЛЬШИТИ СУМИ НАДХОДЖЕНЬ ДО БЮДЖЕТУ ЗА РАХУНОК ПОДАТКІВ, ЯКІ СПЛАЧУЮТЬСЯ В РЕЗУЛЬТАТІ ДОСЯГНЕННЯ МЕДІАЦІЙНОЇ ДОМОВЛЕНОСТІ.
- ЗНИЗИТИ ТИСК НА БІЗНЕС ПІД ЧАС ПРОВЕДЕННЯ ПЕРЕВІРОК ТА ВИНЕСЕННЯ ПОДАТКОВИХ ПОВІДОМЛЕНЬ-РІШЕНЬ ОРГАНАМИ ДЕРЖАВНОЇ ФІСКАЛЬНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ.

ЗАВДАННЯ ДОРОЖНОЇ КАРТИ:

- 1 Дослідити світовий досвід застосування медіації в податкових спорах.
- 2 Дослідити ефективність судового оскарження рішень органів Державної фіскальної служби України на всіх рівнях.
- 3 Систематизувати напрацювання українських фахівців у напрямку позасудового вирішення податкових спорів.
- 4 Проаналізувати суми фактичних надходжень до бюджету в результаті судових оскаржень рішень органів Державної фіскальної служби України.
- 5 Розробити комплексну систему управління спорами і конфліктами (внутрішніми і зовнішніми) у сфері оподаткування.
- 6 Розробити регламент медіаційної домовленості та гарантій її виконання.

ОСНОВНІ ЗАХОДИ, ЯКІ МАЮТЬ БУТИ РЕАЛІЗОВАНІ:

Внесення змін до Кримінального кодексу України (щодо виключення подальшого здійснення кримінального провадження відносно платника податків та/або його посадових осіб у разі погашення грошових зобов'язань, вказаних в рішенні контролюючого органу про досягнення медіаційної домовленості).

Внесення змін до Податкового кодексу України (щодо введення процедури медіації, зокрема - доповнення його визначенням поняття «процедура медіації», а також новою статтею з встановленням самої процедури медіації).

Внесення змін до процедур і регламентів адміністративного розгляду скарг фіскальними органами.

Прийняття Закону України «Про медіацію».

Внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (щодо не складання протоколу про адміністративне правопорушення в разі врегулювання податкового спору між платником податків та контролюючим органом шляхом досягнення медіаційної домовленості).

Створення Медіаційних центрів за участі незалежних медіаторів в кожному обласному центрі та Реєстру незалежних медіаторів.

ПРИНЦИПИ МЕДІАЦІЇ:

ДОБРОВІЛЬНІСТЬ

Медіація - це добровільний процес, заснований на прагненні сторін досягти чесної та справедливої угоди. Ніхто не може примусити платника податків скористатися медіацією. Процедура медіації не скасовує право оскаржити дії податківців в суді.

НЕЙТРАЛЬНІСТЬ

Медіатор має виконувати свою роботу об'єктивно і чесно. Він повинен проводити медіацію тільки тих справ, в яких він може залишатися неупередженим і справедливим. Ідея неупередженості є центральною в процесі медіації. У будь-який час, якщо медіатор не здатен проводити процес неупереджено, він зобов'язаний припинити медіацію.

КОНФІДЕНЦІЙНІСТЬ

Процедура медіації є конфіденційною і проводиться без ведення протоколу. Застосування засобів технічної фіксації при проведенні процедури медіації є недопустимими. Медіатор не повинен розголошувати хід і результати медіації, якщо на це немає дозволу всіх сторін або якщо цього не вимагає закон. Медіатор не може бути допитаний в якості свідка про обставини, які йому стали відомі під час проведення медіації, за винятком випадків, встановлених законами України.

МОДЕЛІ МЕДІАЦІЇ



Кожна з моделей має певні переваги та ризики. Більшість медіаторів використовують комбінацію цих моделей залежно від проблем, сторін у медіації та стану їх відносин, а також власних підходів до медіації.

МЕДІАЦІЯ ЯК АЛЬТЕРНАТИВНИЙ МЕТОД ПРИ ВИРІШЕННІ ПОДАТКОВИХ СПОРІВ

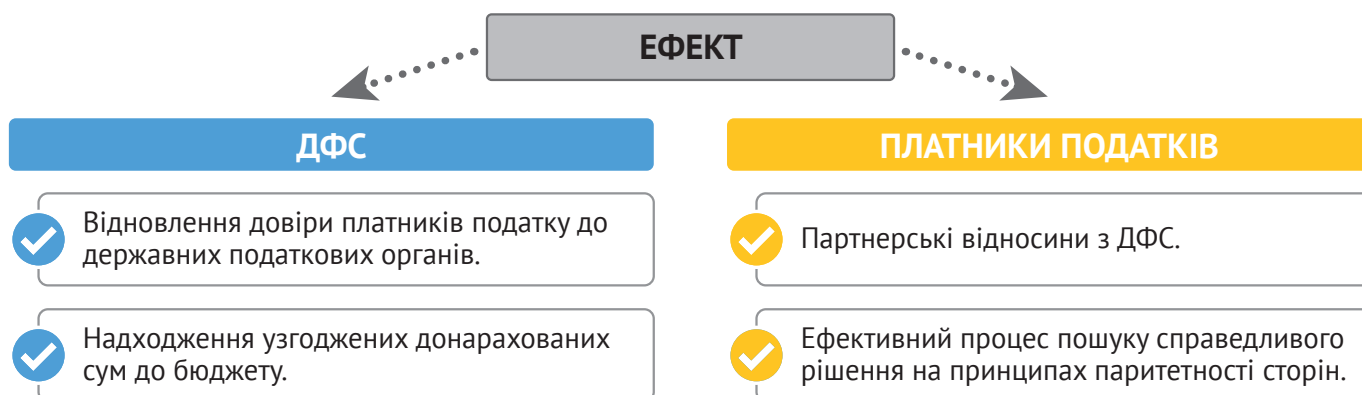


Реальна мінімізація корупційної складової внаслідок відкритих для обговорення і контролю погоджувальних процедур.



Суттєва економія на витратах з податкового адміністрування.

ВПРОВАДЖЕННЯ ДОСУДОВОЇ МЕДІАЦІЇ В ПОДАТКОВИХ СПОРАХ



ЗАКОНОПРОЕКТИ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО МЕДІАЦІЮ»

РЕКВІЗИТИ ЗАКОНОПРОЕКТУ

3665-1 від 29.12.2015

2480 від 27.03.2015

2425a від 26.06.2013

7481 від 17.12.2010

СТАН РОЗГЛЯДУ

Очікує розгляду

Відхилено та знято з розгляду
15.09.2015

Проект відкликано 27.11.2014

Проект відкликано 11.02.2011

СВІТОВИЙ ДОСВІД



Досвід розвинутих країн свідчить, що впровадження медіації дозволяє від 80 до 90% конфліктних питань в сфері податків вирішувати без оскаржень. Тобто, замість 13 тисяч судових оскаржень в 2014 році їх згодом може залишитись дві-три.

КРАЇНИ, В ЯКИХ ЗАСТОСОВУЄТЬСЯ МЕДІАЦІЯ В ПОДАТКОВІЙ СФЕРІ:



Австралія



Бельгія



Британія



Ізраїль



Іспанія



Нідерланди



Німеччина



США



В Нідерландах, Німеччині, Великобританії, Австралії існує обов'язковий досудовий порядок врегулювання податкових суперечок, в тому числі з використанням медіації, в результаті, до стадії судового розгляду доходить менше **10%** таких суперечок.

У США в досудовому порядку вирішується **більше 85%** податкових конфліктів. До рішення суду в США доходять **не більше 7%** від початкових судових процесів по податках. Всі інші «розв'язує» медіація.



ЗАКОНОДАВЧЕ РЕГУЛЮВАННЯ В ЄВРОСОЮЗІ



Рекомендація Ради Міністрів країнам-учасникам щодо альтернативи судовому розгляду між адміністративними органами та приватними особами від 1 вересня 2001 року.



Директива № 2008/52 / ЄС Європейського парламенту та Ради Європейського Союзу «Про деякі аспекти посередництва (медіації) в цивільних і комерційних справах» (Прийнята в м. Страсбург 21.05.2008).



Європейський кодекс поведінки для медіаторів.