

ДОРОЖНЯ КАРТА: ЕФЕКТИВНЕ ОПОДАТКУВАННЯ ТА ДЕРЖАВНА ПІДТРИМКА МАЛОГО АГРОБІЗНЕСУ



ОПИС ПРОБЛЕМИ:



МЕТА РЕФОРМИ:



- ТРАНСФОРМАЦІЯ СИСТЕМИ ОПОДАТКУВАННЯ ДЛЯ СТВОРЕННЯ СПРИЯТЛИВИХ УМОВ РОЗВИТКУ МАЛОГО АГРОБІЗНЕСУ;
- ЛЕГАЛІЗАЦІЯ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ПРИВАТНИХ ЗЕМЛЕВЛАСНИКІВ;
- РОЗРОБКА СИСТЕМИ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ МАЛОГО СІЛЬГОСПВИРОБНИКА, СПРЯМОВАНА НА ЙОГО РОЗВИТОК ТА ВИХІД НА СВІТОВІ РИНКИ.

ЗАВДАННЯ ДОРОЖНЬОЇ КАРТИ:

- 1 Запровадити зміни до Податкового кодексу України щодо реформування єдиного податку, що сплачується сільгоспвиробниками (4 група оподаткування).
- 2 Розробити пропозиції щодо створення системи заходів, направлених на розвиток малого агробізнесу в частині забезпечення доступу малих та середніх виробників сільськогосподарської продукції до міжнародних аграрних ринків.
- 3 Розробити модель впливу оподаткування на розвиток агробізнесу через імплементацію кращого європейського досвіду.

ОСНОВНІ ЗАХОДИ, ЯКІ РЕАЛІЗОВАНІ СИЛАМИ ГО «ІПР»

Вивчили зарубіжний досвід, напрацьований в країнах ОЕСР, щодо оподаткування та державних преференцій для аграрних підприємств.

Брали участь у розробці законопроекту про мінімальне податкове соціальне навантаження, який направлений на легалізацію «сірого фермерства».

Проаналізували напрямки та обсяги державних преференцій в розвинутих країнах і в Україні та визначили фактори, що впливають на місце нашої країни у світовому рейтингу.

Розробили пропозиції щодо змін до Податкового кодексу в частині спрощення адміністрування ПДВ в умовах 2016 року для сільгоспвиробників – суб'єктів спеціального режиму оподаткування.

Розробили концепцію підтримки малих сільгоспвиробників – неплатників ПДВ.

ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД КРАЇН ОЕСР ЩОДО ОПОДАТКУВАННЯ ТА ДЕРЖАВНИХ ПРЕФЕРЕНЦІЙ ДЛЯ АГРАРНИХ ПІДПРИЄМСТВ

ОСНОВНІ ТРЕНДИ РОЗВИТКУ:



Спрощення системи оподаткування орієнтовано не в цілому на сільське господарство, а лише на малий агробізнес (передусім на фермерські господарства та інші форми ведення індивідуального сільського господарства).



Для малого агробізнесу в оподаткуванні використовується не фактичний обсяг доходу, а певні нормативні величини.
З 24 країн, що були досліджені, 9 країн (Австрія, Іспанія, Італія, Німеччина, Франція, Польща, США, Корея, Бельгія) використовують таку систему оподаткування.



Надання преференцій у сплаті соціальних внесків для фермерів (Франція, Німеччина, Японія, Італія, Норвегія, Польща фінансують більшу частину їх внесків до фондів соціального і пенсійного забезпечення).



Застосування знижених ставок ПДВ як спосіб зниження цін на сільгосппродукцію (при цьому, у разі зловживань, сільгоспвиробники та підприємства, що з ними торгують, несуть фінансові втрати при виникненні непогашеного податкового кредиту).



Зниження податків (акцизів), що сплачуються сільгоспвиробниками при придбанні та використанні пального (використовують 19 країн ОЕСР з 24).



Надання пільг при сплаті податків на власність (19 країн з 24), у тому числі трансферу власності в агросекторі (12 країн з 24).

ПІДТРИМКА АГРОСЕКТОРУ В РОЗВИНУТИХ КРАЇНАХ ТА КРАЇНАХ, ЩО Є ЗНАЧНИМИ ГРАВЦЯМИ НА РИНКУ СІЛЬГОСППРОДУКЦІЇ



ПІДТРИМКА АГРОСЕКТОРУ



підтримка виробників

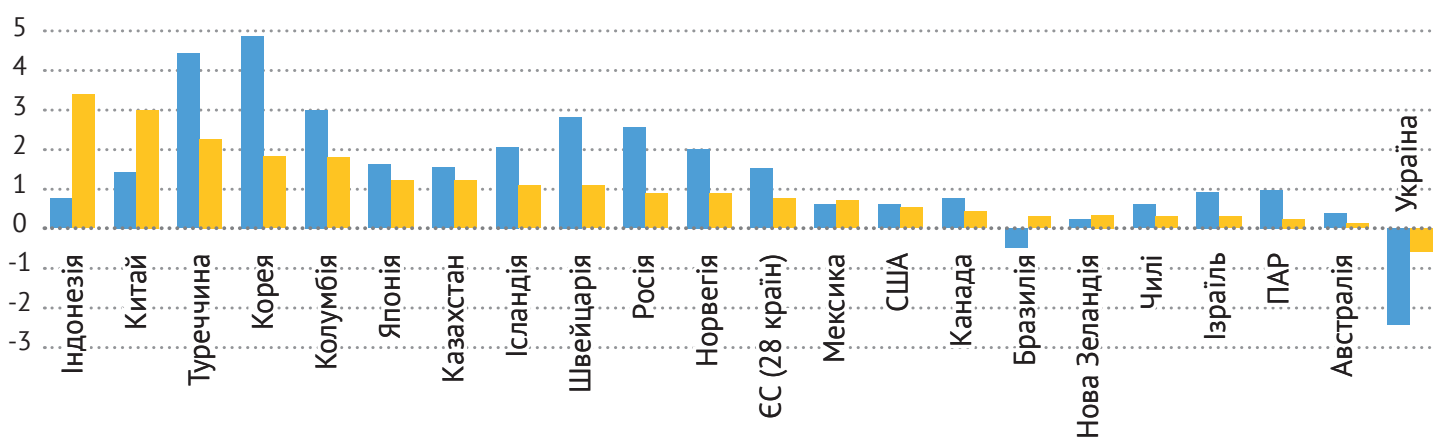


підтримка споживачів



підтримка сектору загального забезпечення функціонування галузі

ПОКАЗНИК ПІДТРИМКИ У ВІДСОТКАХ ДО ВВП ДЛЯ ПЕРІОДІВ 1995-97 РР., 2012-14 РР.

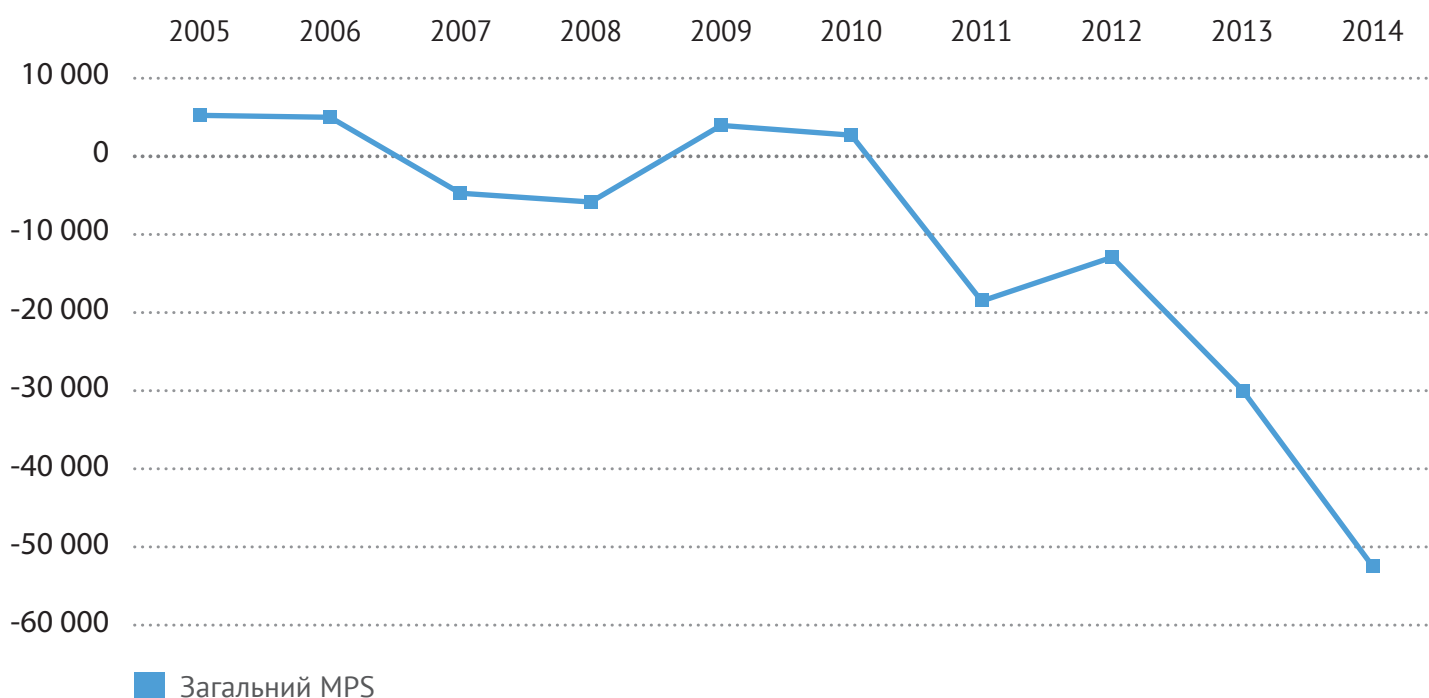


■ 1995-1997
■ 2012-2014

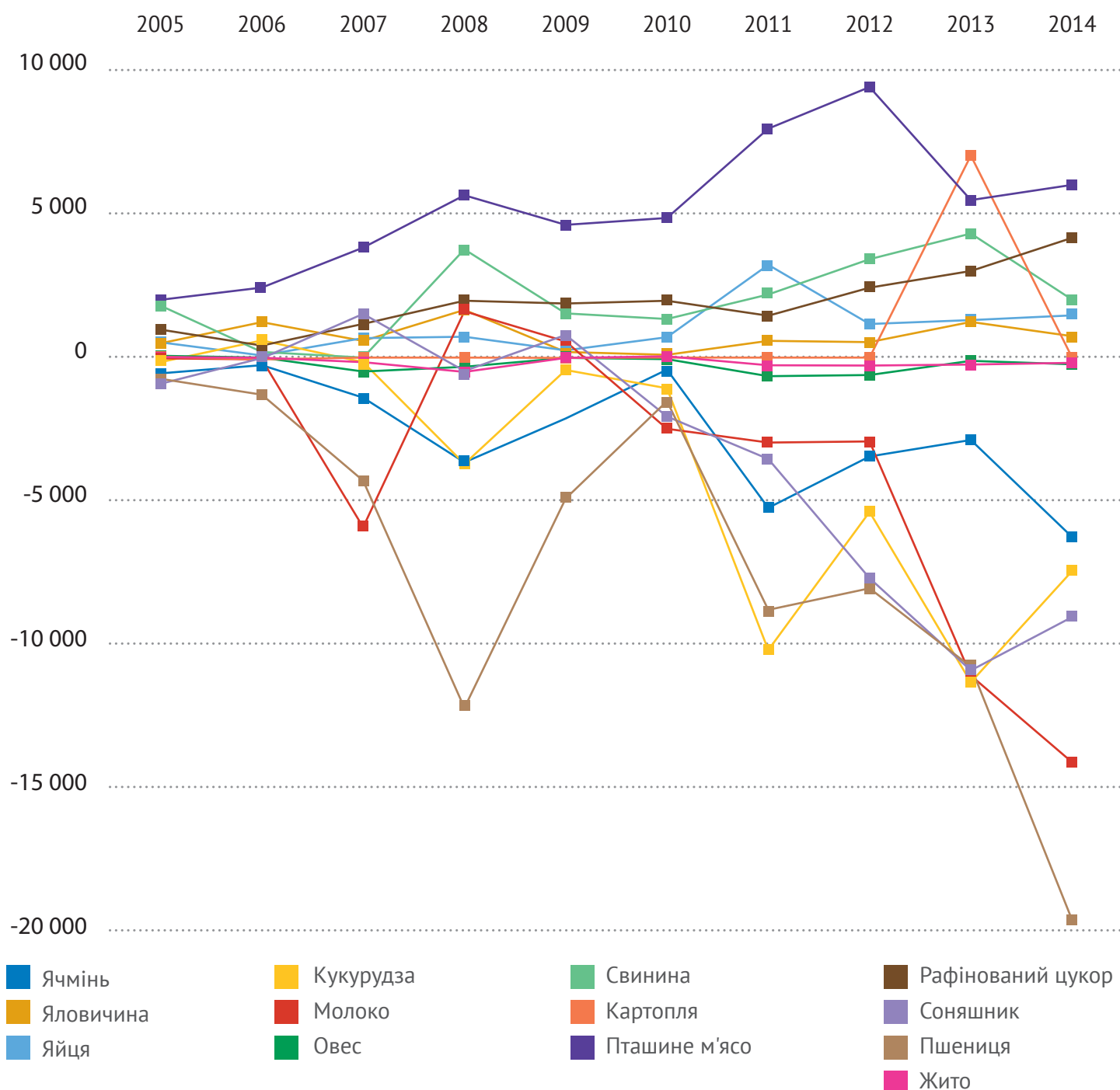


Україна єдина, яка має від'ємне значення.

На негативне значення показника підтримки вплинув дисбаланс зовнішніх та внутрішніх цін на сільгосппродукцію, який частково компенсувався спецрежимом ПДВ.



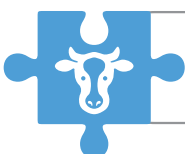
■ Загальний MPS



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЗМІН ДО ПОДАТКОВОГО КОДЕКСУ В ЧАСТИНІ ЄДИНОГО ПОДАТКУ 4 ГРУПИ



Об'єктом оподаткування і для рослинників, і для тваринників є площа сільськогосподарських угідь, хоча такі угіддя є засобом виробництва лише для рослинників. Для тваринників засобом виробництва є поголів'я тварин та виробничі потужності. В результаті, в умовах постійного збільшення бази оподаткування єдиним податком 4 групи (за рахунок індексації нормативно-грошової оцінки сільськогосподарських угідь), збільшується різниця між податковим навантаженням на сільгоспідприємства, які займаються рослинництвом порівняно з підприємствами, які займаються тваринництвом на промисловій основі.



Запровадження для тваринництва в якості об'єкта оподаткування кількість поголів'я.

ДЕРЖАВНІ ПРЕФЕРЕНЦІЇ ДЛЯ МАЛИХ АГРОПІДПРИЄМСТВ

Для кожного платника ПДВ на 2017-2018 роки передбачити можливість формувати власний спеціальний фонд, який складатиме 20% від задекларованого ПДВ і який буде направлятися тільки на розвиток сільськогосподарської матеріально-технічної бази (перевага може надаватися створенню переробних потужностей). Такі кошти акумулюються на казначейських рахунках і використовуються шляхом надання платіжного документа на оплату органу казначейства.

- ✓ Переваги відсутності втручання людського фактору при отриманні дотації (що дозволяє уникнути корупційної складової); прозорий порядок нарахування ПДВ і, відповідно, суми дотації, на яку має право сільгоспвиробник; гарантія для сільгоспвиробника, що він отримає належні йому кошти; інвестиційна привабливість; розвиток на селі переробної сільськогосподарської промисловості (як наслідок - поповнення місцевих бюджетів, зайнятість населення тощо).

Для представників малого агробізнесу, які не є платниками податку на додану вартість, передбачити часткову компенсацію сум ПДВ, сплаченого у складі вартості придбаного пального, насіння та добрив.

- ✓ Зниження собівартості виробництва, легалізація бізнесу, стимулювання використання більш якісних товарів проміжного споживання.



Проведення інституціональної реформи, направленої на поступову ліквідацію розриву між внутрішніми та зовнішніми цінами та надання можливості вільного доступу до зовнішніх ринків агрородукції через створення системи кооперації та державного регулювання.

Надати місцевим органам самоврядування право видавати податкові кредити платникам єдиного податку 4 групи шляхом відстрочення сплати цього податку на визначений сторонами термін у сумах, що дорівнюють розміру цього податку.

- ✓ Підприємства матимуть змогу в період посівної кампанії залучати кошти для виробничих потреб, що стимулює їх використовувати спрощену систему оподаткування. Адже в умовах постійного збільшення розміру єдиного податку більшість середніх сільгосппідприємств будуть відмовлятися від цього податку та переходити на загальну систему оподаткування, що позбавить місцеві бюджети поповнення дохідної частини.

ПРОПОЗИЦІЯ ЩОДО СТВОРЕННЯ МОДЕЛЬНОГО АПАРАТУ ДЛЯ АНАЛІТИЧНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРИЙНЯТТЯ РІШЕНЬ У СФЕРІ АГРОПОЛІТИКИ



Зміни в податковому законодавстві щодо сільського господарства мають враховувати комплексний вплив на галузь. Продукція сільського господарства в Україні є вагомим складовим експортом, тому галузь значними чином залежить від кон'юнктури на зовнішніх ринках. Дискреційні зміни в податковій політиці матимуть значний вплив як на саму галузь, так і на економіку в цілому.



Адаптація існуючих в розвинених країнах моделей оцінки впливу змін у податковому законодавстві на динаміку та структуру сільського господарства України.