

## ДОРОЖНЯ КАРТА: РЕФОРМА МИТНОЇ СИСТЕМИ



Митна політика відіграє важливу роль у функціонуванні держави, будучи основою інституційного механізму регулювання зовнішньоекономічної діяльності, забезпечення дотримання прав осіб та організацій, що беруть у ній участь, а також наповнення дохідної частини бюджету держави.

### ОПИС ПРОБЛЕМИ:



### МЕТА РЕФОРМИ:



СПРОСТИТИ СИСТЕМУ ВЗАЄМОВІДНОСИН МІЖ СУБ'ЄКТАМИ ГОСПОДАРЮВАННЯ, ЯКІ ЗАЙМАЮТЬСЯ ЗОВНІШНЬОЮ ТОРГІВЛЕЮ, ТА ДЕРЖАВНИМИ ОРГАНАМИ ПРИ ЗДІЙСНЕННІ МИТНИХ ПРОЦЕДУР ІЗ ДОТРИМАННЯМ БАЛАНСУ ІНТЕРЕСІВ БІЗНЕСУ ТА ДЕРЖАВИ.

### ЗАВДАННЯ ДОРОЖНОЇ КАРТИ:

- 1 Дослідити функції та процедури, закріплені за державними органами, які здійснюють свої повноваження згідно компетенції в системі контролю зовнішньоекономічної діяльності.
- 2 Запровадити використання сучасних інформаційних технологій для прискорення здійснення митних процедур та мінімізації контактів між бізнесом, який займається зовнішньою торгівлею, та державними органами.
- 3 Розробити завдання, функції та регламенти роботи Моніторингової служби, запропонувати її оптимальну структуру з мінімальною штатною чисельністю.
- 4 Впровадити принципи вибіркової та ризикоорієнтованості при здійсненні всіх видів державного контролю зовнішньоекономічної діяльності.
- 5 Розробити та впровадити систему оцінки ефективності роботи митної системи за критеріями KPI на всіх рівнях.
- 6 Мінімізувати втручання держави у діяльність бізнесу, який займається зовнішньою торгівлею.
- 7 При виконанні завдань дорожньої карти сприяти зменшенню корупційних ризиків в роботі державних органів.

## ОСНОВНІ ЗАХОДИ, ЯКІ МОЖУТЬ БУТИ РЕАЛІЗОВАНІ СИЛАМИ ГО «ІПР»

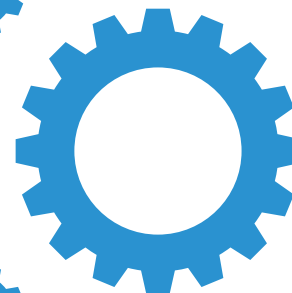
Створення проекту реалізації принципу Єдиного вікна при здійсненні митних процедур шляхом проведення реформи міжвідомчої координації дій митних та інших державних органів.



Розробка та впровадження системи оцінки діяльності митних органів.



Побудова концепції створення та участь у відкритті Моніторингової служби при Міністерстві фінансів для здійснення моніторингу зовнішньоекономічних операцій та аналітичного забезпечення податкової та митної служб.



## ПРОЕКТ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРИНЦИПУ ЄДИНОГО ВІКНА ПРИ ЗДІЙСНЕННІ МИТНИХ ПРОЦЕДУР

### МАЄМО ЗАРАЗ

VS

### ПРАГНЕМО ОТРИМАТИ

УКРАЇНА



КРАЇНИ, ЯКІ ВПРОВАДИЛИ СИСТЕМУ ЄДИНОГО ВІКНА

96 годин



від 10 хвилин до 2 годин\*

292\$



від 37 до 70\$

\*Середня тривалість митних процедур з урахуванням термінів проходження інших видів державного контролю за даними Рейтингу Всесвітнього банку DoingBusiness та «Архиву Єдиного Вікна» Європейської Комісії з економіки при ООН



**МЕТА:** Спрощення ведення бізнесу в Україні при здійсненні зовнішньоекономічних операцій для легального бізнесу та іноземних інвесторів.



**ЗМІСТ:** реформа міжвідомчої координації дій митної служби та інших державних органів, які здійснюють свої повноваження згідно компетенції в системі контролю зовнішньоекономічної діяльності, по всіх існуючих напрямках взаємодії:

- Спільне здійснення інших видів державного контролю на митному кордоні та при поміщенні товарів у митний режим (ст.319 МКУ);
- Контроль дотримання заборон та обмежень щодо переміщення окремих товарів через митний кордон (ст.196-197 МКУ);
- Взаємодія з правоохоронними органами (ст.558 МКУ).



**ШЛЯХ:** побудова з використанням сучасних інформаційних технологій за принципом Єдиного вікна швидких, ефективних та прозорих ризикоорієнтованих регламентів взаємодії митної служби та інших державних органів, які здійснюють свої повноваження згідно компетенції в системі контролю ЗЕД.



## КРОКИ



## РЕЗУЛЬТАТИ

Детальний аналіз існуючих процедур взаємодії та їх нормативно-правової бази

отримаємо повну модель існуючих взаємовідносин, яка дасть змогу виявити всі «вузькі місця».

Вивчення основних проблем існуючих процедур взаємодії з точки зору бізнесу та його очікувань від реалізації взаємодії контролюючих органів за принципом Єдиного вікна

отримаємо узагальнену інформацію про бачення бізнесом вирішення проблеми.

Вивчення міжнародного досвіду впровадження принципу Єдиного вікна

імплементуємо підписані міжнародні угоди та використаємо найкращі приклади зі світової практики.

Вивчення сучасного стану автоматизації взаємодії та напрацювання шляхів її приведення до моделі за принципом Єдиного вікна

зорієнтуємо нову модель інформаційної взаємодії на автоматизацію процесів.

Напрацювання пакету нормативно-правового забезпечення нових регламентів взаємодії, які задовільнять мету, у співпраці з IT-фахівцями

побудуємо нову модель інформаційної взаємодії разом з завданням для її автоматизації.

Моніторинг поетапного впровадження нових регламентів взаємодії з боку громадських організацій та експертного середовища

мінімізуємо потенційні ризики впливу негативних факторів при впровадженні.

## КОНЦЕПЦІЯ СТВОРЕННЯ МОНІТОРИНГОВОЇ СЛУЖБИ

Значними обсягами тіньової зовнішньої торгівлі, яка формує незаконні фінансові потоки

Гостротою проблеми контролю визначення митної вартості у взаємовідносинах бізнесу та ДФС

Зростаючою лібералізацією зовнішньої торгівлі, функціонуванням світової економіки в умовах торговельних інтеграційних об'єднань

**НЕОБХІДНІСТЬ  
СТВОРЕННЯ  
МОНІТОРИНГОВОЇ  
СЛУЖБИ  
ОБУМОВЛЕНА**

Використанням органами ДФС виключно власних баз даних для визначення ступеню ризиковості операцій та контролю їх вартості

Широкими можливостями для маніпулювання вартістю під час здійснення експортно-імпортних операцій

Ризиками неправомірного тиску на бізнес, недобросовісної конкуренції, існування корупційних схем ухилення від сплати податків



### ЦЕНТР МОНІТОРИНГУ ЦІНОУТВОРЕННЯ ЗЕД



Невільює можливості для маніпулювання вартістю товарів під час здійснення експортно-імпортних операцій.



Створює всебічний державний контроль за ціноутворенням в зовнішньоекономічній діяльності в цілях оподаткування.



Адміністрування звичайних цін, товарних ринків, трансферного ціноутворення.



Сприяє підвищенню прозорості та ліквідації корупційних схем в робрі ДФС.



### ЦЕНТР МОНІТОРИНГУ ЗДІЙСНЕННЯ МИТНИХ ПРОЦЕДУР



Здійснення зовнішнього оперативного контролю за митною системою та проведенням процедур.



Збір об'єктивної та неупередженої інформації про діяльність митних органів.



## СТВОРЕННЯ ЄДИНОЇ МОНІТОРИНГОВОЇ СЛУЖБИ В СТРУКТУРІ МІНІСТЕРСТВА ФІНАНСІВ УКРАЇНИ ДЛЯ ЗДІЙСНЕННЯ МОНІТОРИНГУ ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНИХ ОПЕРАЦІЙ ТА АНАЛІТИЧНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РОБОТИ ПОДАТКОВОЇ ТА МИТНОЇ СЛУЖБ

### ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ:



співставлення широкого кола зовнішніх та внутрішніх джерел цінової інформації, аналіз товарних операцій як на внутрішньому ринку, так і при здійсненні зовнішньоекономічних операцій;



моніторинг звичайних цін товарів/послуг та рівнів митної вартості для об'єктивного аналізу дотримання податкового (ст. 39 ПКУ) і митного (ст. 57- 64 МКУ) законодавства;



моніторинг цін при проведенні державних закупівель;



розробка методик визначення звичайної ціни продукції (товарів) та митної вартості при здійсненні зовнішньоекономічних операцій;



надання експертних висновків (цінова експертиза) по зовнішньоекономічних операціях для бізнесу, податкових та митних органів;



аналіз ризиків заниження податкових зобов'язань шляхом маніпулювання вартістю зовнішньоекономічних операцій, розробка та імплементація відповідних профілів ризику до податкових та митних автоматизованих систем контролю.

## ПЕРЕВАГИ ДЛЯ БІЗНЕСУ ТА НОВІ МОЖЛИВОСТІ:

### БУДЕ ЗАБЕЗПЕЧЕНО ОБ'ЄКТИВНИЙ ПІДХІД ДО КОНТРОЛЮ ЗА ЦІНАМИ ПРИ ЗДІЙСНЕННІ ПОДАТКОВОГО ТА МИТНОГО КОНТРОЛЮ



Податкові та митні органи будуть мати можливість та зобов'язані використовувати у своїй роботі перш за все зовнішні джерела цінової інформації

Зменшення необґрунтованого тиску на легальний бізнес



Ризикоорієнтований підхід до здійснення податкового та митного контролю

Зменшення кількості судових позовів



Розвиток митного пост-контролю

Скорочення часу митного оформлення для легального бізнесу

### УПРАВЛІННЯ МОНИТОРИНГОВОЮ СЛУЖБЮ БУДЕ ВИНЕСЕНЕ ЗА РАМКИ ПОДАТКОВОЇ ТА МИТНОЇ СЛУЖБ ТА ЗДІЙСНЮВАТИМЕТЬСЯ МІНІСТЕРСТВОМ ФІНАНСІВ



Комплексний підхід до аналізу ефективності функціонування фіскальної системи

Підвищення ефективності регулювання процесів у фіскальній системі



Зовнішній контроль та важіль впливу на складові фіскальної системи

Зниження корупційних ризиків

## РОЗРОБКА ТА ВПРОВАДЖЕННЯ СИСТЕМИ ОЦІНКИ ДІЯЛЬНОСТІ ДЛЯ МИТНИХ ОРГАНІВ



**KPI** – (анг. Key Performance Indicators) - загальносвітовий тренд функціонування державних органів. Запровадження системи ключових індикаторів результативності дозволяє встановлювати чіткі орієнтири функціонування державних органів та контролювати їх прогрес.

### СТОРОНИ, ЗАЦІКАВЛЕНІ У ЗАПРОВАДЖЕННІ СИСТЕМИ КРІ У ДІЯЛЬНІСТЬ ФІСКАЛЬНИХ ОРГАНІВ:



МЕНЕДЖМЕНТ  
ОРГАНІВ ДФС



МІЖНАРОДНІ  
ОРГАНІЗАЦІЇ



КЛІЄНТИ ОРГАНІВ ДФС  
(ПЛАТНИКИ ПОДАТКІВ)



ІНСТИТУТИ  
ГРОМАДЯНСЬКОГО  
СУСПІЛЬСТВА



### СТРАТЕГІЧНИЙ

індикатори результативності управління митними органами – Фокус здійснюється на досягненні стратегічних цілей функціонування організації (не більше 10 показників). Оцінка загальної ефективності роботи територіальних митних органів в цілому та керівника центрального органу управління зокрема.



### ОПЕРАТИВНИЙ

індикатори результативності територіальних митних органів – Призначений для оцінювання результативності цих органів у межах основних функціональних сфер (30-40 показників). Оцінка роботи окремих підрозділів (структурних елементів), одиничних процесів, працівників та керівників територіальних митних органів.



На стратегічному рівні будуть задіяні інтегровані індикатори ефективності роботи митних органів, які активно використовуються міжнародними організаціями:

- Customs Assessment Trade Toolkit (CATT)** (Інструмент оцінки митних органів)
- Logistics Performance Index** (Індекс ефективності логістики)
- Doing Business** (Оцінка бізнес регулювання)

### КРАЇНИ, В ЯКИХ АКТИВНО ВИКОРИСТОВУЮТЬСЯ СИСТЕМИ КРІ:



Великобританія



Канада



Естонія



Азербайджан

## ФУНКЦІОНАЛЬНІ СФЕРИ ОЦІНЮВАННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ МИТНОГО ОРГАНУ



митний аудит



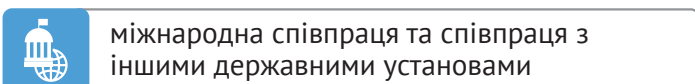
адміністрування митних платежів



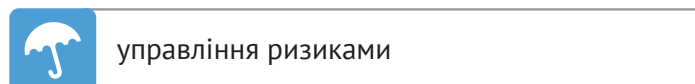
внутрішній аудит/внутрішній контроль



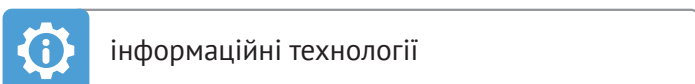
організація митного контролю та митного оформлення



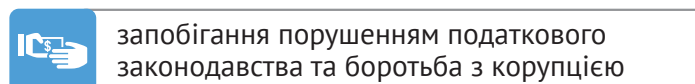
міжнародна співпраця та співпраця з іншими державними установами



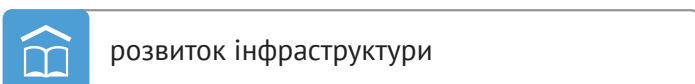
управління ризиками



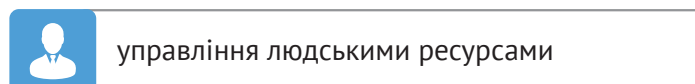
інформаційні технології



запобігання порушенням податкового законодавства та боротьба з корупцією



розвиток інфраструктури



управління людськими ресурсами

## ЕТАПИ ВПРОВАДЖЕННЯ

